

札幌大学総合論叢 孔子学院 特集号（2019年3月）

## 中国经济发展模式转变与劳动力市场变革

冯 喜 良

## 中国経済発展モデルの転換と労働市場の変革

馮 喜 良

### 主な内容

1. 中国劳动力市场变革的主要特征  
中国労働市場変革の特徴
2. 当前中国劳动力市场的基本状况  
現在中国労働市場の基本状況
3. 经济转型期中国劳动力市场面临的主要挑战  
経済転換期中国労働市場直面している挑戦

### 一、问题提出（問題提起）

#### 1、中国劳动力市场变革的经济社会背景

#### 1、中国労働力市場変革における経済社会背景

世界性経済増速放緩

世界範囲における経済成長の減速

中国经济发展需要调整结构，提高质量

中国の経済発展において、構造調整と品質向上が必要となる

经济发展模式转型：由经济高速增长转变为中低速高质量稳定发展

経済発展モデル転換：経済高速増長から中低速高品質安定発展へ

## 2、经济发展与劳动力市场的关系

### 2、經濟發展と労働市場との関係

互为支撑，互促发展（例如：2010 年 GDP 降低 1% 将减少大约 100 万人的就业）

互い支え, 互いの発展促進(2010 年 GDP 1 % 下げにより約 100 万人就業の減少を生じる)

劳动力市场变化：由更充分 + 更高质量就业转变为：更高质量就业，更充分就业。从如何保证有工作（入口）到如何提高就业质量（劳动过程）

労働市場の変化：さらに高品質な就職を重視することへと変化。仕事を確保する（入り口）から、就職の品質向上へと変化（労働過程）

## 二、中国劳动力市场变革的主要特征

### 二、中国労働市場変革の主な特徴

改革开放以来，中国的劳动力市场沿着市场化，法制化和国际化的路径不断变化。

改革開放以來，中国の労働市場は市場化、法制化および国際化の路線に沿って変化する  
立足于不同发展时期的关键性问题，经历了稳定就业局势，推动就业扩展，提升就业质量的过程

異なる発展期の重要問題を注目し、就業情勢の安定、就業幅広げの促進および就業品質  
向上の過程を経過した

### 1、市场化—市场机制的确立

#### 1、市場化—市場メカニズムの確立

改革开放前：劳动力的统包统配制度

改革開放以前：労働力を統一管理と供給する

(1) 1980 年 8 月：自主就业出现

(1) 1980 年 8 月：自主就業の現れ

实施“三结合”就业方针，即：在国家统筹规划和指导下，劳动部门介绍就业，自愿组织就业，自谋职业三种方式相结合。就业制度改革的开端，形成多元化的就业格局。

“三結合”就業方針の実施：国の統一企画と指導の元で、労働部門の就業紹介、自発組織就業および自主創業三つの方式が結合する。就業制度改革の開始、多元化の就業構図が形成した

(2) 1986 年—1994 年：劳动合同制实施

(2) 1986 年－1994 年：労働契約制の実施

启动企业用工制度改革，劳动合同制实施。合同制从城市试点，推进到新招工人，企业老职工

企業の雇用制度改革を起用，労働契約制を実施する。契約制は都市からテストを開始，徐々に新人採用および在籍従業員まで推進

1994 年：《劳动法》颁布实施，全面实施劳动合同制

1994 年，「労働法」実施開始，労働契約制は全面的に実施する

(3) 1998 年—2002 年：国有企业改革

(3) 1998 年－2002 年：国有企業の改革

确立了新的“三结合”就业方针，即：劳动者自主就业；市场调节就业；政府促进就业。就业服务体系逐步完善

新たな“三統合”就業方針を確立し，労働者自主就業，市場調節就業，政府促進就業。就業サービス体制はますます完成

表 1 私营企业和国有企业从业人数变化

年份	私营企业从业人数	国有企业从业人数	城镇从业总数	私营企业从业人员比例	国有企业从业人员比例
1991	69	10664	15260	0.452%	69.882%
1995	272	11261	17346	1.568%	64.920%
2000	1268	8102	21274	5.960%	38.084%
2005	3458	6488	27331	12.654%	23.739%
2010	6071	6516	34687	17.502%	18.785%
2015	11180	6208	40410	27.666%	15.363%

(4) 2005—2007 年：构建城乡统一劳动力市场

(4) 2005－2007 年：都市と農村の統一労働市場を構築

2006 年确立了“建立城乡统一的劳动力市场和公平竞争的就业制度”的目标，探索市场经济条件下劳动力市场管理长效机制

2006 年“都市と農村の統一労働市場および公正競争の就業制度を構築”という目標を確立

2007 年《就业促进法》颁布实施

2007 年「就業促進法」を実施

2008 年《劳动合同法》颁布实施

2008 年「労働契約法」を実施

(5) 2009—2014 年：市场机制形成主流

(5) 2009 - 2014 年：市場メカニズムを確立

实施“就业优先”战略和积极的就业政策，市场配置和自主就业形成主流

“就業優先”戦略実施と積極的な就業政策。市場配置と自主就業は主流になる

(6) 2015—2018 年：实施“更高质量与更充分就业”方针

(6) 2015 - 2018 年：“さらに高品質就業とさらに十分な就業”方針を実施

新时代背景下，转变经济发展方式，鼓励创新创业，提高就业质量

## 2、法制化—相关法规的构建

### 2、法制化—関係法律の実施

1994 年：《劳动法》颁布实施

1994 年：「労働法」実施

2007 年：《就业促进法》颁布实施

2007 年：「就業促進法」実施

2008 年：《劳动合同法》，《劳动争议调解仲裁法》颁布实施

2008 年：「労働契約法」，「労働争議調和仲裁法」実施

2010 年：《社会保险法》「社会保険法」実施

## 3、国际化—国际标准接轨

### 3、国際化—国際基準との接続

经济技术的国际化促进劳动力市场的国际化

経済と技術の国際化が労働市場の国際化を促進

劳动标准的国际化

労働基準の国際化

新技术新业态的发展使劳动全球化

新技術が新生産方式を促進し，労働の国際化を推進した

### 三、当前中国劳动力市场的基本状况

#### 三、現在中国労働市場の基本状況

##### 1、劳动力市场规模庞大，总体稳定增长

##### 1、労働市場規模が大きい、成長が安定

截止 2017 年末，全国就业人员为 77640 万人，比 1978 年的 40152 万人增加了 37488 万人，增长 48.3%。第三产业从业人员增加。

2017 年末，全国就業者数 77640 万人，1978 年より 37488 万人増，48.3%増  
2013 年以来，连续五年城镇新增就业保持在 1300 万人以上。連続 5 年毎年 1300 万人の増加

表 2 2017 年中国就业人员结构表

	数量（万人）	占比例
全国就业人数	77640	100%
城镇就业人数	42462	54.70%
乡村就业人数	35178	45.30%
第三产业就业人数	34872	44.90%

表 3 近年来城镇新增就业人数情况

年度	城镇新增就业人员（万人）
2013	1310
2014	1322
2015	1312
2016	1314
2017	1351

##### 2、调查失业率维持较低水平

##### 2、調査失業率が低水準に維持する

中国城镇地区失业率水平维持较低水平（低于全球平均水平）

中国都市部の失業率が低水準に維持する

根据国家统计局数据显示：全国城镇调查失业率保持在 5% 上下，2018 年 7-9 月分别为 5.1%，5.0% 和 4.9%。

中国都市部調査失業率が 5.0% に維持する

表 4 近年来全国城镇登记失业率变化

年度	城镇新增就业人员（万人）
2013	1310
2014	1322
2015	1312
2016	1314
2017	1351

### 3、市场供求维持动态平衡

#### 3、労働市場の供給と需要のバランスが安定

劳动力市场岗位供给与求职人数保持动态平衡

根据中国人力资源市场信息监测中心提供的 100 城市公共就业和人才服务机构监测数据显示，2018 年第三季度各类招聘人员 489 万人，进入市场的求职者月 390 万人，岗位空缺与求职人数比率约为 1.25，部分企业用工短缺仍然存在

人的資源観察センターの 100 都市調査により，2018 年九月期の求人倍率は約 1.25 である

### 4、重点群体就业保持稳定

#### 4、重点労働者の就業が安定

2018 年应届高校毕业生达到 820 万人，创历史高位。就业状况总体保持稳定

2018 年大学卒業生 820 万，史上最高

农村劳动力转移就业数量超过 2.8 亿人

農村労働者が都市での就業数 2.8 億人を超え

高校毕业生等青年群体，农民工基本实现多渠道就业和创业

大卒者と農村労働者の就職は基本的に順調

## 5、劳动关系状况基本稳定

### 5、劳使關係が基本的に安定

《广州市劳动争议审判白皮书》对 2017 年广州地区的劳动争议情况进行了统计分析。显示，2017 年广州地区劳动争议数量和人数出现“双下降”趋势，重大群体性劳动争议案件也锐减，但其中民营中小企业劳动争议案件仍呈高发态势，占比较大

「広州市労働争議裁判白書」の報告によると 2017 年当市の労働争議件数と人数がともに減少し、重大労働争議件数も激減した

2017 年广州个别劳动争议案件：

2017 年広州市の個人労働争議：

调解处理案件 19089 件，同比下降 9.71%；

調和处理 19089 件，9.71%減少

仲裁处理案件 20114 件，同比下降 6.03%；

裁判处理 20114 件，6.03%減少

以上案件共涉及劳动者人数 83541 人，同比下降 13.88%

争議に関連する労働者 83541 人，13.88%減少

2017 年广州市 10 人以上劳动争议案件（集体）：

2017 年広州市の 10 人以上集団労働争議

调解仲裁案件数量 1561 起，同比上升 22.24%；

調和仲裁处理 1561 件，22.24%増加

但涉案人数共 45899 人，同比下降 17.64%；

しかし，関連人数は 45899 人，17.64%減少

其中，50 人以上重大群体性劳动争议调解仲裁案件 29 起，同比下降 47.27%，涉案人数 3159 人，同比大幅下降 54.04%

その中，50 人以上の重大争議は 29 件，47.27%減少，関連人数も 54.04%減少

## 四、经济转型期中国劳动力市场面临的主要挑战

### 四、經濟轉換期中国労働市場直面している主な挑戦

#### 1、就业总量压力持续和结构矛盾突显

#### 1、就業総量と構造的な矛盾が目立つ

就业压力从增量转向存量

新増加した労働者から就職してる労働者へ注目

就业结构性矛盾不断上升：劳动力供给与经济转型升级的需求不匹配。

労働力の供給と経済轉換の需要に合っていない

招工难与就业难并存：

企業求人難と就職難が同時存在

经济转型升级对劳动者的素质要求显著提高：

高品質な經濟發展が労働者の高い素質を求める

而多数农村转移劳动者的职业技能和知识水平偏低，出现部分岗位“招工难”，部分劳动者“就业难”并存的状况

多数農村労働者の技能と教育水準が低く、求人難と就職難並存

#### 2、世界经济环境变化带来劳动力市场波动

#### 2、世界經濟環境変化の影響

中国经济与世界经济基本实现深度融合

中国經濟と世界經濟との深い関わり

逆全球化，贸易保护主义可能导致全球生产链的重构，给原来的就业市场带来冲击

地域保護，貿易摩擦などが従来の労働市場への消極的影響

#### 3、新经济形态对雇佣与劳动关系的影响

#### 3、新經濟形態が労使関係への影響

(1) 新技术对就业的“促进和替代效应”

(1) 新技術が就業に対する影響



促进效应：催生一批新模式，新产业，创造出新的工作岗位

プラス的な促進作用：新産業と新職場の創出

替代效应：机器替代人，替代一些标准化工作岗位的劳动者，减少就业机会

マイナス作用：器械が労働者の標準化し易い職場を奪う

(2) 非标准雇佣增加使劳动力市场的稳定性降低

非標準雇用が労働市場の安定性を減少する

全球性问题：平台就业等新的用工方式的劳动关系确认存在分歧（美国，英国等）

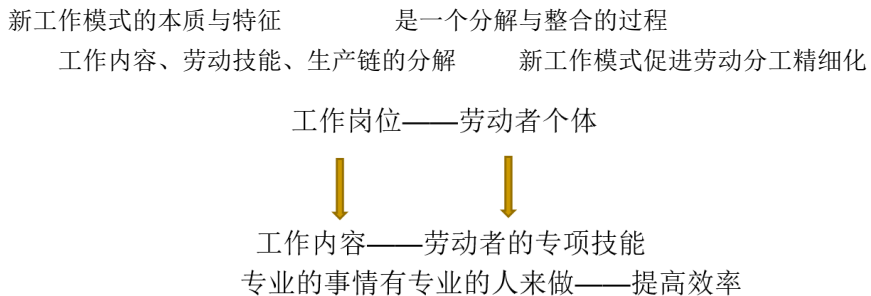
世界的な問題，労使関係の確認が中心問題（米国，イギリス，日本）

使劳动者的劳动权益未得到有效保障

労働者の権利が有効に保障されていない

中国的电商，平台经济等发展迅速

中国で，このような雇用は快速増加している



某网约车平台公司的经营管理实例：

规模大，全国有3000多万司机登录过，1000多万司机经常利用，100多万司机以此为职业。目前，均未认定劳动关系，未有效保障。有待进一步规制

#### 4. 过劳问题的不断发展

##### 4. 過勞問題が増加しつつある

在经济高速发展阶段过劳问题日趋严重

経済の高度成長が過勞問題も促進した

2018年武汉科技大学劳动经济研究所关于职场行为与过劳状况的调查显示：超过8成

的劳动者承受着一般或更高的精神压力和身体压力，处于过劳状态

2018 年武漢科學技術大學勞働經濟研究所の調査によると、約 80% の労働者が過労状態にある

《2014 年中国劳动力市场发展报告》数据显示，九成行业每周工作时间超过 40 小时，住宿，餐饮业周平均劳动时间长达 51.4 小时

「2014 年中国労働力市場発展報告」によると、90% の業種は毎週の作業時間が 40 時間を超えて、旅館と飲食業は 51.4 時間となっている

2015 年中国适度劳动学会全国抽样调查显示：26.5% 的受访者每周工作时间在 49-59 小时。

2015 年中国過労研究学会の調査によると、26.5% の日調査者毎週の仕事時間が 49 から 59 時間となっている（法定基準 40 時間）。

30-50 岁的中青年劳动者过劳猝死现象媒体常有报道

30 から 50 歳の過労死者はしばしば報道されている

日本作者森岡孝二の《过劳时代》在 2018 年 12 月，翻译出版受到社会广泛关注

森岡孝二の「過労時代」著書が中国で翻訳出版され，社会から注目されている。

适度劳动研究会的专业研究与国际交流

中国過労研究学会も 6 年前成立し，専門研究を行っている。

## 五，结语

中国劳动力市场经过了从计划体制向市场体制转型的过程，并正在逐步完善

中国の労働市場は計画体制から市場体制へ転換し，継続改善している

经济发展转型中提高就业质量将逐步成为劳动力市场的主旋律

就業品質向上が經濟轉換期の中心課題となる

如何不断提高劳动者的职业技能和素质，控制和减少社会差距将是经济社会管理的重要任务

いかなる労働者素質向上と格差の減少することは重要任務となる